中共中山市委机关报

2018年6月
星期四
14
要闻

中山日报

深耕·权威·影响力

国内统一刊号:CN44-0126
代号:45-47
中山日报社出版

责编:彭晖　美编:陈思理

在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

（2018年4月26日）

习近平

这次座谈会是我主持召开的第二次长江经济带发展座谈会。上一次是2016年1月在长江上游的重庆召开，这一次放在长江中游的武汉召开。

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略，对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

总体上看，实施长江经济带发展战略要加大力度。这是我这次调研和召开座谈会的目的。这几天，我先后到宜昌、荆州、岳阳、武汉以及三峡坝区等地，考察了企业转型发展、化工企业搬迁、非法码头整治、污染治理、河势控制和护岸工程、航道治理、湿地修复、水文站水文监测工作等方面的情况，还到乡村、企业、社区等地作了调研，沿途听取了湖北、湖南有关负责同志关于本省参与长江经济带发展的情况汇报。刚才，又听取了国家发展改革委、生态环境部、交通运输部、水利部负责同志和部分省市负责同志的发言，韩正同志也作了讲话。下面，结合调研情况和同志们的发言，我就3个问题讲点意见。

●第一个问题：全面把握长江经济带发展的形势和任务

2016年1月5日，我在重庆主持召开的推动长江经济带发展座谈会上强调，长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑；推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

两年多来，推动长江经济带发展领导小组办公室会同国务院有关部门、沿江省市做了大量工作，在强化顶层设计、改善生态环境、促进转型发展、探索体制机制改革等方面取得了积极进展。一是规划政策体系不断完善，《长江经济带发展规划纲要》及10个专项规划印发实施，超过10个各领域政策文件出台实施。二是共抓大保护格局基本确立，开展系列专项整治行动，非法码头中有959座已彻底拆除、402座已基本整改规范，饮用水源地、入河排污口、化工污染、固体废物等专项整治行动扎实开展，长江水质优良比例由2015年底的74.3%提高到2017年三季度的77.3%。三是综合立体交通走廊建设加快推进，产业转型升级取得积极进展，新型城镇化持续推进，对外开放水平明显提升，经济保持稳定增长势头，长江沿线11省市的地区生产总值占全国比重超过了45%。四是聚焦民生改善重点问题，扎实推进基本公共服务均等化，人民生活水平明显提高。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到面临的困难挑战和突出问题。

一是对长江经济带发展战略仍存在一些片面认识。两年多来，各级领导干部思想认识不断深化，但也有些人的认识不全面、不深入。有的认为共抓大保护、不搞大开发就是不发展了，没有辩证看待经济发展和生态环境保护的关系。有的仍然受先污染后治理、先破坏后修复的旧观念影响，认为在追赶发展阶段“环境代价还是得付”，对共抓大保护重要性认识不足。有的环境治理和修复项目推进进度偏慢、办法不多，甚至以缺少资金、治理难度大等理由拖延搪塞。这反映出一些同志在抓生态环境保护上主动性不足、创造性不够，思想上的结还没有真正解开。

二是生态环境形势依然严峻。流域生态功能退化依然严重，长江“双肾”洞庭湖、鄱阳湖频频干旱见底，接近30%的重要湖库仍处于富营养化状态，长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级。沿江产业发展惯性较大，污染物排放基数大，废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国的43%、37%、43%。长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题仍然突出。流域环境风险隐患突出，长江经济带内30%的环境风险企业位于饮用水源地周边5公里范围内，生产储运区交替分布。干线港口危险化学品年吞吐量达1.7亿吨、超过250种，运输量仍以年均近10%的速度增长。同时，出现了一些新问题，比如固体危废品跨区域违法倾倒呈多发态势，污染产业向中上游转移风险隐患加剧，等等。

三是生态环境协同保护体制机制亟待建立健全。统分结合、整体联动的工作机制尚不健全，生态环境保护制度尚不完善，市场化、多元化的生态补偿机制建设进展缓慢，生态环境硬约束机制尚未建立，长江保护法治进程滞后。生态环境协同治理较弱，难以有效适应全流域完整性管理的要求。

四是流域发展不平衡不协调问题突出。长江经济带横跨我国东中西部，地区发展条件差异大，基础设施、公共服务和人民生活水平的差距较大。三峡库区、中部蓄滞洪区和7个集中连片特困地区脱贫攻坚任务还很繁重。区域合作虚多实少，城市群缺乏协同，带动力不足。

五是有关方面主观能动性有待提高。中央专项安排长江经济带生态环境保护的资金规模不大，有关部门涉及长江经济带生态环境保护资金安排的统筹程度不强、整体效率不高。地方投资力度和积极性欠缺，政策性金融和开发性金融机构的支持力度不够。企业和社会资本参与度不高。干部队伍配备不足，宣传教育不到位，人才培养和交流力度也不足。

●第二个问题：推动长江经济带发展需要正确把握的几个关系

现在，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新形势下，推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展等关系，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，加强改革创新、战略统筹、规划引导，使长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军。

第一，正确把握整体推进和重点突破的关系，全面做好长江生态环境保护修复工作。推动长江经济带发展，前提是坚持生态优先，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，逐步解决长江生态环境透支问题。这就要从生态系统整体性和长江流域系统性着眼，统筹山水林田湖草等生态要素，实施好生态修复和环境保护工程。要坚持整体推进，增强各项措施的关联性和耦合性，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。要坚持重点突破，在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，采取有针对性的具体措施，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。

近年来，各有关方面围绕长江生态环境保护修复做了大量工作，但任务仍然十分艰巨。要再深入分析一下原因。化工污染整治和水环境治理、固体废物治理是有关联性的，抓的过程中有没有协同推进？抓湿地等重大生态修复工程时有没有先从生态系统整体性特别是从江湖关系的角度出发，从源头上查找原因，系统设计方案后再实施治理措施？我看到一份材料反映，嘉陵江是长江上游重要支流，是四川、重庆的10余座城市的重要饮用水源，生态屏障战略意义重大。但是，经过30余年开发，嘉陵江上游布局了大量采矿冶炼企业，形成了200余座尾矿库，给沿江生态带来巨大威胁。位于嘉陵江上中游分界点的一些城市反映，尽管他们坚持生态优先、加紧防治，但仍饱受防不胜防的输入型污染之痛，城区及沿江城镇几十万人口饮用水安全频频受到威胁。从这个情况可以看出，目前长江生态环境保护修复工作“谋一域”居多，“被动地”重点突破多；“谋全局”不足，“主动地”整体推进少。这就需要正确把握整体推进和重点突破的关系，立足全局，谋定而后动，力求取得明显成效。

■下转3版

学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神

市委常委会听取市领导同志开展“深调研”工作汇报

把“深调研”成果转化为改革发展稳定实际成效

本报讯（记者　郭锦润　余兆宇）13日上午，市委常委会召开扩大会议，专题听取市领导同志开展“深调研”工作汇报，进一步贯彻落实习近平总书记对广东“四个走在全国前列”重要指示精神，以及省委书记李希同志对中山“三个定位”要求，以“大学习、深调研、真落实”的扎实成效，推动中山奋力实现新一轮大发展。市委书记陈旭东主持会议，市长焦兰生、市政协主席丘树宏、市人大常委会常务副主任唐颖出席。

会议听取了陈旭东、焦兰生、侯奕斌、杨文龙、方维廷、郑泽晖、高瑞生、袁永康、雷岳龙等课题主持人的调研成果汇报。这些课题主要围绕市委十四届二次全会梳理出的“十大问题”展开，内容涵盖“全面加强党的建设”“融入粤港澳大湾区建设”“加快国家创新型城市建设”“解决发展不平衡不充分问题”等，聚焦宏旨、事关全局，是中山改革发展牵一发而动全身的着力点和突破口。

陈旭东对我市“深调研”活动取得的阶段性成效予以肯定。他指出，“深调研”活动开展以来，各级领导干部带头参与，发挥了“头雁”作用；各部门坚持问题导向、发展导向、目标导向，紧扣实际加强调查研究，进一步找准了问题不足、明晰了思路举措。总的看，活动开展有力有序有效，课题成果实事求是反映情况，一针见血指明问题，锐意创新提出举措，亮点不少。

陈旭东强调，省委在全省部署开展“大学习、深调研、真落实”活动，是推动党的十九大部署和习近平总书记对广东工作重要指示精神落地落实的重大举措，是当前全省一项管总的、紧迫的重大政治任务。接下来，我们要按照省委十二届四次全会部署要求，继续开展好“大学习、深调研、真落实”活动，进一步推动思想再解放、改革再深入、工作再抓实，团结带领全市上下，凝聚起坚决贯彻落实中央、省委决策部署的强大动力，努力为全省实现“四个走在全国前列”作出更大贡献。

陈旭东强调，调查研究的最终目的在于成果转化，即服务决策、指导实践、推动工作。要坚持边调研边解决问题的原则，对调研中发现的问题，能解决的尽快解决，重要问题或带有普遍性的问题要及时研究，把调研中发现的典型经验和有效做法总结好、提炼好，转化为可推广可复制的制度性成果。要通过开展举办论坛、成果汇报会、专题研讨会等活动，扩大成果影响，必要时把调研成果通过媒体向社会发布，以增强工作的指导性和推动力，提高部门的权威性和公信力。要加强成果的转化运用。市委很快将召开十四届四次全会，结合新的实践要求对新时代推动中山改革发展稳定再上新台阶作出部署。当前要抓好调研报告修改完善，吸纳到全会报告中，转化为推动中山改革发展的战略谋划和政策措施。

陈旭东要求，全市各部门、各镇区党委要切实加强组织领导，严格落实责任，把推进措施落细落实，把各项要求抓到底抓到位，确保“大学习、深调研、真落实”活动取得实实在在的成效。要坚持“两不误、两促进”，把深化活动与推动日常工作统筹起来，以学习讨论调研的成果推进工作开展，以改革发展的成绩检验活动实效。要认真贯彻党中央大政方针和省委工作部署，坚持以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，扎实抓好改革发展稳定等各方面工作，为圆满完成全年目标任务奠定坚实基础。“两办”督查部门要及时跟进了解各部门单位“大学习、深调研、真落实”活动开展情况和实际效果，坚持目标导向、问题导向、质量导向，抓好具体服务指导，把严和实的要求落实到全过程。

中央环保督察“回头看”

焦兰生赴神湾镇召开现场工作会，强调以中央环保督察“回头看”为契机

切实做好垃圾积存问题整改工作

本报讯（记者　隋胜伟　通讯员　钟符信）为深入学习贯彻习近平生态文明思想，按照中央环保督察“回头看”要求，6月13日下午，市长焦兰生赴神湾镇南部组团垃圾综合处理基地调研，并召开现场会研究垃圾积存问题解决方案。

焦兰生现场听取神湾镇工作汇报。他指出，要以此次中央环保督察“回头看”为契机，立行立改，切实做好我市垃圾积存问题的整改工作。一是严格按工作规范流程操作，做好后续填埋垃圾管理和污水处理工作。二是加强运输车辆管理，严禁非密封垃圾运输车辆进入南部基地，防止二次污染。三是加快推进古神公路与南部基地开设路口的建设，确保本周内动工。四是制定支持神湾镇外沙村发展方案，促进集体经济发展。据了解，目前神湾镇应急垃圾填埋工作正在有序开展。

焦兰生还调研了南部组团垃圾综合处理基地运作情况。他强调，要将安全生产摆在首位，保证设备正常运行，严禁超负荷运行。

市领导高瑞生参加活动。

火炬区颁发全市首张“证照分离”食品药品经营许可证，持证人领证后发出感叹

“本以为要一个月，没想到几天就办好了”

本报讯（记者　徐世球　谭华健）昨日上午9点45分，在火炬开发区市场监督管理机构办证大厅，“林秋板百货店”的经营者获颁食品药品经营许可证。这是我市颁发的首张“证照分离”食品经营许可证。

记者获悉，按照国务院《关于在更大范围推进“证照分离”改革试点工作的意见》，6月11日，火炬区举行“证照分离”改革试点工作部署大会，作为全市试点，率先启动“证照分离”改革工作，并于两天后颁发了这张经营许可证。改革后，相关事项的办理时间将缩短70%以上。

中山颁发首张“证照分离”经营许可证。　本报记者　黎旭升　摄

该许可证持有人林秋板说：“我准备在火炬开发区开一家杂货店，之前已办理了营业执照，这次领取的食品药品经营许可证，原以为要一个月时间呢，没想到几天就办好了，确实挺快。”据该区市场监管机构审批服务股负责人李文介绍，实行“证照分离”前，食品药品经营都必须办理营业执照和行政许可证才能开业经营，而实行“证照分离”后，群众在办理营业执照后，不必等到办好行政许可证，先备案就可开始营业。

目前，火炬开发区成为全市唯一实行“证照分离”的改革试点，试点工作在年底结束后，全市将正式推行“证照分离”工作。

据介绍，启动“证照分离”改革工作后，市场监管机构充分实现内部信息共享，申请人在办理食品经营许可事项过程中，不再要求提供营业执照，50平方米以下小型餐饮由许可改为备案，也就是说，如果您想要在开发区新开一家50平方米以下的小型餐饮店，领取营业执照后，只需要携带相关材料到市场监管机构窗口做现场备案，就马上可以营业了。同时，审批时限也大大缩短，从受理到发证由法定时限30个工作日缩短为承诺时限7个工作日，事项办理时间压缩77%。此外，群众还可以实现便利的“证照联办”模式，在办理营业执照的同时顺便办理小型餐饮的备案，就马上可以营业了，也就是“准入即准营”。

相关链接

“证照分离”后办理食品药品经营许可证需要提交的资料：《食品药品经营许可申请书》、法定代表人（负责人）的身份证明复印件、经营场所平面布局图、食品安全管理制度。

“证照联办”：通过“一窗受理、一套资料、一次跑动”，申请人就可以一并办理营业执照、食品药品经营许可证、广东省食品生产加工小作坊登记证、食品生产许可证、化妆品生产许可证以及特种设备使用登记证。

美国务卿将访华

向中方通报美朝领导人会晤有关情况

据新华社电　外交部发言人耿爽13日在例行记者会上回答记者提问时表示，美国国务卿蓬佩奥访华将向中方通报美朝领导人新加坡会晤的有关情况。

“应王毅国务委员兼外交部长邀请，蓬佩奥国务卿将于6月14日访问中国，双方将就两国关系发展及共同关心的重要国际和地区问题交换意见，美方将向中方通报美朝领导人新加坡会晤的有关情况。”耿爽说。