



# 在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

## ■上接1版

我讲过“长江病了”，而且病得还不轻。治好“长江病”，要科学运用中医整体观，追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗。这要作为长江经济带共抓大保护、不搞大开发的首选。要从生态系统整体性和长江流域系统性出发，开展长江生态环境大普查，系统梳理和掌握各类生态隐患和环境风险，做好资源环境承载力评价，对母亲河做一次大体检。要针对查找到的各类生态隐患和环境风险，按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，研究提出从源头上系统开展生态环境修复和保护的总体规划和行动方案，然后分类施策、重点突破，通过祛风驱寒、舒筋活血和调理脏腑、通络经脉，力求药到病除。要按照主体功能区定位，明确优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的管控单元，建立健全资源环境承载力监测预警长效机制，做到“治未病”，让母亲河永葆生机活力。

第二，正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。推动长江经济带探索生态优先、绿色发展的新路子，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。这不仅是实现可持续发展的内在要求，而且是推进现代化建设的重大原则。生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

推动长江经济带绿色发展首先要解决思想认识问题，特别是不能把生态环境保护和发展割裂开来，更不能对立起来。要坚决摒弃以牺牲环境为代价换取一时经济发展的做法。有的同志对生态环境保护蕴含的潜在需求认识不清晰，对这些需求可能激发出来的供给、形成的新的增长点认识不到位，对把绿水青山转化成金山银山的路径方法探索不深入。一定要从思想认识和具体行动上上来一个根本转变。

我看到新华社一篇报道反映，位于长江“九曲回肠”石首段的一家临江化工企业，产业规模居世界前三，是当地的纳税大户，但也是排污大户，严重污染问题多年难以解决，周围群众苦不堪言。这两年环保部门动真格严查，开出2700多万元的长江流域“史上最严环保罚单”，倒逼企业关闭污染严重、难以改造的生产线，投入约1亿元引进行业最先进的治污装置，不仅解决了多年

的污染问题，而且推动企业实现了转型升级，一举两得。浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路，坚定不移保护绿水青山这个“金饭碗”，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，生态环境质量、发展进程指数、农民收入增幅多年位居全省第一，实现了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进。

长江经济带应该走出一条生态优先、绿色发展的新路子。一是要深刻把握共抓大保护、不搞大开发和生态优先、绿色发展的内涵。共抓大保护和生态优先讲的是生态环境保护问题，是前提；不搞大开发和绿色发展讲的是经济发展问题，是结果；共抓大保护、不搞大开发侧重当前和策略方法；生态优先、绿色发展强调未来和方向路径，彼此是辩证统一的。二是要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径。选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。三是要深入实施乡村振兴战略，打好脱贫攻坚战，发挥农村生态资源丰富的优势，吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动，把绿水青山变成金山银山，带动贫困人口增收。

第三，正确把握总体谋划和久久为功的关系，坚定不移将一张蓝图干到底。推动长江经济带发展涉及经济社会发展各领域，是一个系统工程，不可能毕其功于一役。要做好顶层设计，要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，一张蓝图干到底，以钉钉子精神，脚踏实地抓成效，积小胜为大胜。

近年来，经过沿江省市和有关部门共同努力，专项治理和污染防治取得了阶段性成果，特别是非法码头整治取得明显成效。同时，要严防死灰复燃。有媒体报道，2015年启动的长江干线非法码头、非法采砂专项整治取得良好效果，但近期由于建筑市场对砂石的需求旺盛，长江非法码头反弹压力较大。有的部门在长时间高压监管后有所松懈，部分非法码头业主则偷偷摸摸重起炉灶，企图复建开工。非法码头和非法采砂治理成果来之不易，必须建立长效机制，坚决防止反弹。我去四川调研时，看到天府新区生态环境很好，要取得这样的成效是需要总体谋划、久久为功的。我了解到，2016年我在重庆座谈会上提到的府河成都段是天府新区的重要生态廊道，为了治理严重污染问题，当地政府在做好顶层设计的基础上，按照一年治污、两年筑巢、三年成势的时序要求，推动截污、清淤、补水同向发力，并采取景观提升、长效管理等措施，计划在今年5月底前实现干流和重要支流无污水下河，最终彻底解决河段严重污染问题。府

河黄龙溪国控断面2015-2016年总体水质为劣5类，2017年总体水质为5类，今年前两个月均为4类，整体趋势是不断好转的。所以说，做好顶层设计后，只要一锤接着一锤敲，必然大有成效。

当前和今后一个时期，要深入推进《长江经济带发展规划纲要》贯彻落实，结合实施情况及国内外发展环境新变化，组织开展规划纲要中期评估，按照新形势新要求调整完善规划内容。要按照“多规合一”的要求，在开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，抓紧完成长江经济带生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，科学谋划国土空间开发保护格局，建立健全国土空间管控机制，以空间规划统领水资源利用、水污染防治、岸线使用、航运发展等方面空间利用任务，促进经济社会发展格局、城镇空间布局、产业结构调整与资源环境承载力相适应，做好同建立负面清单管理制度的衔接协调，确保形成整体顶层合力。要对实现既定目标制定明确的时间表、路线图，稳扎稳打，分步推进。

第四，正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，推动长江经济带建设现代化经济体系。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。要扎实推进供给侧结构性改革，推动长江经济带发展动力转换，建设现代化经济体系。长江沿岸长期积累的传统落后产能体量很大、风险很多，动能疲软，沿袭传统发展模式的路径的惯性巨大。但是，如果不能积极稳妥化解这些旧动能，变革创新传统发展模式的路径，不仅会挤压和阻滞新动能培育壮大，而且处理不好还会引发“黑天鹅”事件、“灰犀牛”事件。旧的不去，新的不来。推动长江经济带高质量发展要以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，进而致力于培育发展先进产能，增加有效供给，加快形成新的产业集群，孕育更多吃得少、产蛋多、飞得远的好“鸟”，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。

长江经济带集聚的人口和创造的地区生产总值均占全国40%以上，进出口总额约占全国40%，是我国经济中心所在、活力所在。同时也要看到，长期以来长江沿岸重化工业高密度布局，是我国重化工业的集聚区。有媒体多次报道，沿江“化工围江”问题突出，特别是磷化工污染问题，从磷矿开采到磷化工企业加工直至化工废弃物生产，整个产业链条都成为长江污染隐患，加之地方政府担心整治力度过大影响财政收入，进而影响民生投入等，一直对化工企业监管有畏难情绪，

造成长江支流及干流总磷污染日益严重。2016年以来，湖北宜昌市意识到“化工围江”对制约城市发展的严重性，下定决心，制定化工污染整治工作方案，一手抓淘汰落后产能和化解化工过剩产能，推进沿江134家化工企业“关、转、搬”，防范化工污染风险；另一手利用旧动能腾退出的新空间培育精细化工产能，引导化工产业向高端发展，经济呈现出新面貌。2017年，全市单位生产总值能耗下降7.14%、水耗下降13.7%，主要河流水质总体良好，PM10、PM2.5浓度分别下降9.3%、6.5%，地区生产总值保持稳定增长。实践证明，只要思路对头、扎实推进，实现旧动能和新动能的转换是大有可为的。

推动长江经济带高质量发展，建设现代化经济体系，要坚持质量第一、效益优先的要求，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。这其中，实现动力变革、加快动力转换是重要一环。正确把握破除旧动能和培育新动能的辩证关系，既要紧盯经济发展新阶段、科技发展新前沿，毫不动摇把培育发展新动能作为打造竞争新优势的重要抓手，又要坚定不移把破除旧动能作为增添发展新动能、厚植整体实力的重要内容，积极打造新的经济增长极。要着力实施创新驱动发展战略，把长江经济带得天独厚的科研优势、人才优势转化为发展优势。要下大气力抓好落后产能淘汰关停，采取提高环保标准、加大执法力度等多种手段倒逼产业转型升级和高质量发展。要在综合立体交通走廊、新型城镇化、对内对外开放等方面寻找新的突破口，协同增强长江经济带发展动力。长江经济带是“一带一路”在国内的主要交汇地带，应该统筹沿海、沿江、沿边和内陆开放，实现同“一带一路”建设有机融合，培育国际经济合作竞争新优势。

第五，正确把握自身发展和协同发展的关系，努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。长江经济带作为流域经济，涉及水、路、港、岸、产、城等多个方面，要运用系统论的方法，正确把握自身发展和协同发展的关系。长江经济带的各个地区、每个城市都应该也必须推动自身发展的意愿，这无可厚非，但在各自发展过程中一定要从整体出发，树立“一盘棋”思想，把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。

目前看，长江经济带发展无序低效竞争、产业同构等问题仍然非常突出，一些地方在实际工作中出

现圈地盘、抢资源、条块分割、无序严重。2016年以来，湖北宜昌市意识到“化工围江”对制约城市发展的严重性，下定决心，制定化工污染整治工作方案，一手抓淘汰落后产能和化解化工过剩产能，推进沿江134家化工企业“关、转、搬”，防范化工污染风险；另一手利用旧动能腾退出的新空间培育精细化工产能，引导化工产业向高端发展，经济呈现出新面貌。2017年，全市单位生产总值能耗下降7.14%、水耗下降13.7%，主要河流水质总体良好，PM10、PM2.5浓度分别下降9.3%、6.5%，地区生产总值保持稳定增长。实践证明，只要思路对头、扎实推进，实现旧动能和新动能的转换是大有可为的。

推动长江经济带高质量发展，建设现代化经济体系，要坚持质量第一、效益优先的要求，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。这其中，实现动力变革、加快动力转换是重要一环。正确把握破除旧动能和培育新动能的辩证关系，既要紧盯经济发展新阶段、科技发展新前沿，毫不动摇把培育发展新动能作为打造竞争新优势的重要抓手，又要坚定不移把破除旧动能作为增添发展新动能、厚植整体实力的重要内容，积极打造新的经济增长极。要着力实施创新驱动发展战略，把长江经济带得天独厚的科研优势、人才优势转化为发展优势。要下大气力抓好落后产能淘汰关停，采取提高环保标准、加大执法力度等多种手段倒逼产业转型升级和高质量发展。要在综合立体交通走廊、新型城镇化、对内对外开放等方面寻找新的突破口，协同增强长江经济带发展动力。长江经济带是“一带一路”在国内的主要交汇地带，应该统筹沿海、沿江、沿边和内陆开放，实现同“一带一路”建设有机融合，培育国际经济合作竞争新优势。

第三个问题：加大推动长江经济带发展的工作力度

党的十九大为推动长江经济带

发展作出了总体部署，中央经济工作会议作出了安排。要按照这些部署和安排，坚定信心，勇于担当，抓铁有痕、踏石留印，把工作抓实抓好。

第一，加强组织领导。各级党委和政府领导同志特别是党政一把手要增强“四个意识”，落实领导责任制，决不允许搞上有政策、下有对策，更不能搞选择性执行。这是对是否同党中央保持高度一致的重大考验。推动长江经济带发展战略实施，统筹协调跨地区跨部门重大事项，督促检查重要工作落实情况，对重点任务 and 重大政策要落实责任、传导压力、强化考核。各有关部门要履职尽责、主动对表、积极作为，及时帮助地方解决工作中遇到的问题。沿江11省市党委和政府要加强领导，充实工作专班，压实责任、改进作风，确保工作落实到位。

第二，调动各方力量。“人心齐，泰山移。”推动长江经济带发展不仅是沿江各地党委和政府的责任，也是全社会的共同事业，要加快形成全社会共同参与的共抓大保护、不搞大开发格局，更加有效地动员和凝聚各方力量。要强化上中下游互动协作，下游地区不仅要出钱出技术，更要推动绿色产业合作，推动下游地区人才、资金、技术向中上游地区流动。要鼓励支持各类企业、社会组织参与长江经济带发展，加大人力、物力、财力等方面投入。三峡集团要发挥好应有作用，积极参与长江经济带生态修复和环境保护建设。

第三，强化体制机制。要落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。中央层面要做好顶层设计，主要是管两头，一头是在政策、资金等方面为地方创造条件，另一头是加强全流程、跨区域的战略性事务统筹协调和督促检查。省的层面主要是做到承上启下，把党中央大政方针和决策部署转化为实施方案，加强指导和督导，推动工作开展。市县层面主要是因地制宜，推动工作落地生根。

第四，激发内生动力。要加强对有关部门、沿江省市、相关企业领导干部的专题培训，提高坚持生态优先、绿色发展的思想认识，形成共抓大保护、不搞大开发的行动自觉。要落实政府主体责任，强化企业责任，按照谁污染、谁治理的原则，把生态环境破坏的外部成本内部化，激励和倒逼企业自发推动转型升级。要做好宣传舆论引导工作，营造崇尚生态文明的良好氛围，营造广大人民群众积极性、主动性、创造性，共同守护好母亲河。

同志们！推动长江经济带发展，既是一场攻坚战，更是一场持久战，我们要坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，为实施好长江经济带发展战略而共同努力！

## 市政府第三督查组专项督查推进交通畅行、改善水体质量、缓解停车紧张三件民生实事

# 智慧停车将实现全线上支付

13日，市政府第三督查组前往景观路、恒和街、桂涌路、横栏快线、沙港公路，并去到恒大二期排洪渠、三乡污水处理厂提标改造项目现场，听取相关部门汇报，对推进交通畅行、改善水体质量、缓解停车紧张三件民生实事进行专项督查。

本报记者 隋胜伟

### ●恒和街力争国庆通车

督查组一行来到桂涌路工程的施工现场，该项目的关键工程石岐河大桥横跨石岐河。据责任单位介绍，该项目主体工程目前已完工，正在做护坡、排水等工作。据悉，该项目途经大涌、南区两个镇，连接了古神公路与105国道。

横栏快线(西二环至古神公路段)是连通中山西部的重要通道。督查组随后来到横栏镇涌横路附近的横栏快线(西二环至古神公路段)施工现场，记者发现，该段路基已施工完毕，跨拱北河大桥已贯通。

“这个标段长一公里多，连接了古神公路和二环公路，计划年底就可以通车。”责任单位负责人介绍，截至5月底，横栏快线已完成11匝道和基层铺筑施工，除了记者当天看到的标段，另外，与横栏快线连接的西二环南段I、II标段也在推进中。

在北二环(沙港公路)改建工程现场，大丰三路跨线桥已

现雏形，在大桥所在地远远望去，便是中山港大桥。据介绍，大丰三路跨线桥月底将完成主体工程。北二环(沙港公路)预计年底全线打通，港口、民众、火炬开发区等镇区间的交通将更加畅通。

督查组还前往景观路、恒和街对微循环项目进行现场督查。据介绍，景观路(博爱七路至长江水世界)已建成通车，恒和街已完成总工程量56%。恒和街项目负责人介绍，该项目将加快进度，有望提前完成任务，力争在今年国庆节具备通车条件。

督查组成员、市人大代表邓秋元表示，交通建设对中山融入粤港澳大湾区建设有着重要意义，通过督查干线、快线及微循环项目，可以感受到我市对交通建设的重视。他也发现，很多交通项目由于建设主体不同，进度不一，希望各主体能主动加快进度，尽快提升我市的交通水平。

### ●恒大二期排洪渠整治主体工程月底完工

“6月25日，这里的主体工程就完工了。”在恒大二期门口，督查组一行详细了解了恒大二期排洪渠整治项目建设情况，据项目负责人介绍，这是我市首个主动揭盖治理的河涌项目。主体工程完工后，将进入调试和运行阶段。

据介绍，恒大二期排洪渠原为覆盖渠，整治提升工程范围包括恒大二期排洪渠及南外环北侧河，全长约1560米，此次整治包括截污、清淤、岸线整治、水体生态修复以及河涌监控等。针对上游末端截留井内污水水位一

直较高、井内污水渗漏等问题，责任单位安装了两台一体化污水处理设施，对截留井内的污水进行处理后作为河涌的补水。揭开设备上的盖子，可以看到正在被处理的浑浊的污水。

据介绍，项目还安装了快速处理设施，对引发自发疯涌的循环水进行净化，提升活水质，同时处理上游合流管的初期雨水。

在改善水体质量方面，督查组还听取相关部门的汇报。据介绍，全市15个流域黑臭(未达标)水体整治项目

### ●智慧停车平台全线上支付

作为缓解停车紧张的一项内容，城建集团负责实现“互联网+停车”以及开发手机“智慧停车APP”、实时发布泊位信息方便车主快捷停车等内容。据城建集团介绍，目前两大项目正在有序推进，完成调研并形成调研报告。

中山市智慧停车项目的技术方案，目前为国内最全面综合先进城市经验的停车管理解决方案。该方案以视频识别技术作为主要

采集方式，全面集成其他数据采集形式作为补充，由统一平台统筹管理，用户通过手机APP实现对全市停车资源的快速查询，采用全线上支付方式，支持微信、支付宝、银联等，杜绝人工收费“跑冒滴漏”等问题，构建城市停车资源一体化管理的智慧停车平台。

缓解停车紧张的其他工作也在推进中。截至5月底，兴中园停车场项目已完成主

体结构和人防工程。市中医医院7层停车楼建筑已完成第5层主体结构。市博爱医院妇产科大楼停车场已完成主体结构验收。

“有哪些环节可能会影响后续的推进？”督查组逐项督查了各项民生实事项目的进度，并要求各责任单位，确保施工进度，按照最终目标倒排时间进度，给项目最后的验收预留足够时间，确保如期完成任务。

## 市行政服务中心人社窗口将取消延时服务

# 8大事项可在小区服务站办理

本报讯(记者 何森)记者从市人社局获悉，根据市行政服务中心的统一工作部署，延时服务将于6月18日结束。这意味着，此后人社服务窗口将不开展逢周二和周四的延时服务。

市人社局相关负责人表示，取消延时服务后，将继续做好人社政务服务，方便群众办事，市人社局将进一步推进相关政务服务“网上办”和小区政务服务站点“就近办”的工作力度，方便市民便捷办理人社业务。

记者采访中了解到，小区政务服务站点也将陆续增加咨询代办的事项，在周一至周日9:00-20:00(法定节假日除外)提供家门口就近人社服务。目前，市人社局已进驻小区服务站的事项包括有台港澳人员在内地就业许可、外国人在中国就业许可、劳务派遣许可、人才调动(入户)、专业技术资格确认、毕业生服务、社保卡服务、专业技术资格评审等8大项，市民可在家门口就近办理。

## 我市再添20个高标准福彩投注站

本报讯(记者 陈健儿)昨日，记者从市民政局了解到，我市将再添20个具备“快乐十分”经营资格的高标准福彩投注站，至此，全市高标准福彩投注站将达113个。

据了解，为推进投注站转型升级，增强开发市场能力，市福彩中心于4月11日发布关于高标准福彩投注站配置“快乐十分”销售终端的公告，并在申请时间内共受理申请30份。通过资格审核和现场勘察，福彩中心确定符合配置“快乐十分”销售终端的申请26份。最后通过抽签仪式确定20个“快乐十分”经营资格名额。