# 全面深化改革成为开创中山工作新局面的"关键一招"

# 清扫沉疴积弊 打造最优环境

#### 核心提示

今年7月,我市公布 "马上办网上办一次办代 理办同城办"(以下简称 "五办")首批事项清单, 成为全省首个公布"五 办"清单的地级市;推进 营商环境改革,我市提出 按全省最优标准,已起草 《中山市进一步深化营商 环境综合改革行动方 案》,即将实施;今年7月, 中山向全球发出"英雄 帖",启动中山翠亨科学 城城市设计国际咨询,来 自多个国家的约200家 机构投来橄榄枝……— 个个创新举措接连推出。 更加坚定的改革步伐,在 改革开放40年的新起点 起步。

全面深化改革成为 开创中山工作新局面的 "关键一招"。中山正通过 改革不断厚植中山体制 机制新优势,弘扬中山改 革开放先行者的冲天干 劲和敢为天下先的胆识 气魄,逢山开路,遇水搭 桥,奋力走好新时代的改 革新途。



按照"五办"事项新要求、新流程、新标准,我市完善像行政服务中心(上图)等实体政务服务体系支撑,优化网上办事大厅及部门网上办事平台设置。



我市鼓励企业抱团参加"一带一路"沿线国家和地区展览,探索新合作,开拓"一带一路"沿线市场。图为企业参加展会。

文/本报记者 隋胜伟 徐世球图/本报记者 黎旭升



我市打造境外产业集聚平台,推动商协会或企业组成联合体或采取联盟方式组团"走出去",引导产业链上下游抱团出海。图为我市组织企业参加广交会。

# Bo

## 推动营商环境综合改革

#### ●先行先试,"五办"改革两个月提速50%

"五办"改革有效激发了市场活力和经济增长动力,2018年上半年,全市新登记注册各类市场主体38681户,同比增长10.26%,其中外商投资企业同比增长134.36%。

良好的政务服务,是一个城市提升竞争力的关键因素。

为全面深化"放管服"改革,让企业和群众"少跑腿、好办事、不添堵",中山市先行先试,以"减少审批程序、减少审批资料、减少前置条件、减少审批时限"为指引,提前谋划,在2018年初即启动政务服务"马上办网上办一次办代理办同城办"(以下简称"五办")改革。

今年7月,我市公布首批事项清单。公布时间比上级要求提前,成为全省首个公布"五办"清单的地级市。在服务内容方面,我市还增加了"代理办"。

一份"五办"清单,重构了政务服务新生态。我市全面梳理公布"五办"事项清单,对直接面向企业群众、依申请办理的市、镇两级行政许可和公共服务事项全部纳入"五办"改革范围。首批清单通过政府网站、

实体大厅、宣传手册等向全社 会公布,其中行政许可事项748 项、公共服务事项344项。

"五办"改革实施两个月以来,"马上办"办件量14.9万件、"网上办"18.5万件、"一次办"15.7万件、"代理办"0.8万件、"同城办"20.8万件,提前办结率100%,平均提速50%。

为了进一步深化改革,我市着手分步实现"五办"全域覆盖。按照"五办"事项新要求、新流程,新标准,建立健全工作机制,完善实体政务服务体系支撑,优化网上办事大厅及部门网上办事平台设置,同步调整事项、流程、权限,抓紧"五办"事项落实。与此同时,着力破解审批服务事项办理中出现的新痛点、难点、堵点,按照"成熟一项、新增一项"的原则,不断扩充"五办"事项清单,逐步实现行政许可和公共服务事项的全覆盖。

#### ●高标准建设国家知识产权示范市

我市灯饰知识产权快速维权经验被世界知识产权组织列入典型案例进行研究。目前,经国务院发文推广,中山(灯饰)知识产权快速维权中心的经验做法已在全国17个行业应用。在这样的基础上,我市正在按照有关部署,高标准建设国家知识产权示范市。

参照世界银行营商环境 评价体系,除了政务环境等因 素外,法制环境是营造国际一 流营商环境的一项重要指标。

近年来,中山大力探索知识产权制度改革,推出了知识产权制度改革,推出了知识产权快速维权中心、知识产权质押融资等多项创新举措,获得国务院和国家知识产权局肯定推广,可为其他地市知识产权改革提供可推广复制的经验素材。

中山依托专利密集的灯饰产业集聚区,建立全国首个知识产权快速维权中心一中国中山(灯饰)知识产权快速维权中心,形成快授权、快维权、快协调的一站式知识产权保护服务体系。

在快授权方面,建立外观设计审查的备案准入制度、预审制度及绿色通道制度,对符合准入条件的灯饰外观设计

申请,由快速维权中心预审后,进入中国国家专利审查流程和快速授予专利权的政策通道,外观设计申请10个工作日内即可获得国家知识产权局授权。

在快维权方面,组建专业 执法团队深入产业一线快速立 案、调研取证、审理和结案。对 于认定侵权的案件,积极促成 和解,并将调解不成的案件快 速移送司法和仲裁机构。同时, 联合灯饰展会、灯饰电商平台 和周边地市进行联合执法,快 速解决市场流通环节的侵权问 题。专利侵权纠纷行政执法案 件可实现1个月内结案。

在快协调方面,成立打击 知识产权犯罪侦查中队,联合 执法,加大对重点行业、领域 和地区的恶意侵犯知识产权 案件的查处力度。推动知识产 权行政执法与司法保护有效 衔接,在中山古镇建立全省首个远程知识产权诉讼服务处——广州知识产权法院中山诉讼服务处,实现远程立案、开庭审理、调解、司法确认等功能,实现快速衔接司法审判程序。

除此之外,我市针对知识 产权价值评估难、市场流通渠 道少、处置变现难等问题,创 新"政府+保险+银行+评估公 司"组成风险共担的知识产权 质押融资新模式,设立风险补 偿金,创新风险共担机制,加 强风险控制,出台知识产权专 项资金使用办法降低企业融 资成本,为知识产权插上金融 的翅膀。我市还充分发挥司法 保护知识产权的主导作用,加 强知识产权审判领域改革创 新,不断提高知识产权审判质 量效率,营造更加公平正义的 法治环境。

# Bo

### 构筑全面开放新格局

# ●国际眼光打造中山翠亨科学城

今年7月9日,中山翠亨科学城启动城市设计国际咨询,一份中英文的咨询公告,面向全球公开征集设计方案,拟按国际标准规划设计,打造成为创新驱动发展引领区、珠江两岸融合发展示范区、粤港澳大湾区国际科技创新中心重要平台和国际化现代城市新中心。

本次国际咨询设计方案注重 以创新驱动发展为引领,从强化湾 区互动、粤港澳合作、东西两岸融合 发展、联动周边区域发展入手,综合 考虑与深圳前海、深圳大空港、深 与深圳前海隔江相对的 翠亨新区,凭借独特的区位优势,承载着未来发展的重要使 命。打造国际产业平台,需具 备国际视野。

圳海洋新城、广州南沙、珠海横琴、东莞滨海湾新区、中山中心城区、中山滨海产业创新带等区域重要 节点的关系,助力中山建设成为珠 江东西两岸融合发展的支撑点。

公告发布后,引起业内机构的

热切关注,截至报名结束,参与报名的机构有百余家。众多报名的国际知名机构中,除了来自香港、北京、深圳、广州、上海等地的,还包括来自美国、日本、德国、法国、英国、荷兰、新加坡等国家的机构。

8月6日,中山翠亨科学城城 市设计国际咨询资格预审会评审 结果公布,确定了6家受邀机构 (含联合体)和2家备选机构。

国际咨询为中山翠亨科学城的建设奠定了国际化、高标准、前瞻性、创新性的基调,为创新创优国际产业园区建设打下了基础。

### ●复制自贸区经验推动"证照分离"改革

不断吸取自贸区经验,是进一步融入粤港澳大湾区,扩大对外开放,与国际接轨的重要手段。按照要求,我市以火炬开发区为试点积极实施"证照分离"改革。

经过前期的深入研究,我市布置在火炬开发区开展复制推广上海、广东自贸区试点地区具体经验和做法的工作任务,明确责任分工和时间节点,确保我市的改革试点工作顺利完成。我市及时启动改革,抓好分类实施。按照省5月底批复的改革事项目录(共130项,其中直接取消审批5项,改为备案2项,实行告知承诺制21项,优化准营管理102项),组织火炬开发区、各部门对照改革事项目录逐项制定试点方案和监管措施,从6月13日起

中山周边环绕着南沙、前海、横琴三大自贸区,区位优势十分明显。构建全面开放新格局,需要合理利用自贸区的政策红利的外溢作用,把区位优势转化为政策红利和发展优势。

正式实施。

本次改革目标是全面清理规范各类涉企许可事项,通过直接取消一批、改为备案一批、实行告知承诺制一批以及优化准营管理、加强事中事后监管等方式,进一步破解企业"办照容易办证难"、"准人不准营"的突出问题。

截至7月底,火炬开发区共受 理"证照分离"改革相关业务共13 类591宗,发出许可证482张。通过 实行告知承诺制和优化准营管理, 基本实现各事项办理时间压减50% 以上,其中压减幅度最大的事项为 食品药品经营许可,审批时间由法 定时限30个工作日缩短为承诺时 限7个工作日,压减幅度达77%。同 时优化审批流程,通过设立开办企 业综合窗口和实施"证照联办",将 开办企业涉及到的商事登记、公章 刻制、国地税涉税信息采集及银行 开户信息采集整合到综合窗口,全 流程整合为2个环节,办结时间缩 短为5个工作日;将营业执照和食 品药品经营等许可证联办,实现"一 窗受理、一套资料、一次跑动"。

#### ●引来创新资源 开拓"一带一路"市场

目前,我市正在重点推进东区中山一以色列科技创新中心等项目建设。来自以色列的 Bebear 公司,致力于推进以色列科技公司(包括创业公司及成熟企业)与全球企业合作。该集团积累了超过700家以色列本地企业的客户资源,覆盖初创到成熟各个阶段,主要关注领域包括:物联网、智能制造、数据安全、数字医疗、汽车、电子商务等。

据市商务局局长林伟强介绍,中山正积极对接全球科创高地,引进高科技项目落地。中山产业基础维厚,集聚度高,营商环境优良,在粤港澳大湾区建设有巨大的发展前景。中山与以色列魏茨曼科学研究所合作新成立的中以(中山)科技创新中心有限公司,致力双方在科创领域的合作,探索建立高效的创新创业资源对接机

我市建立中山"侨谱" 和海外青年侨俊交流平台, 汇聚侨智侨力资源,加强与 国际知名高校、科研机构合 作,加快建设国科大创新中心、以色列创新中心,带动 全市新型研发机构建设实 现"量质双提升"。

一方面,我市积极加强国际交流,围绕新能源、新材料、生物医药、人工智能等高端产业开展招商推介活动,积极引进世界500强、独角兽企业、瞪羚企业

和带动性强、产业链长的重点企业。另一方面,我市营造交流平台,支持企业积极稳妥"走出去"。

我市打造境外产业集 聚平台,推动商协会或企 业组成联合体或采取联盟 方式组团"走出去",引导 产业链上下游抱团出海, 建设境外经贸合作区,有 计划地在与我市产业互补 性较强、市场潜力较大的 越南、印尼、老挝等地打造 我市重要境外产业集聚平 台和国际产能合作载体。 积极引导中山长虹电器有 限公司等企业整合利用海 外成熟销售网络资源,联 合我市有意开拓国际新兴 市场的美居企业,探索抱 团在境外打造国际展销平 台。将更多"一带一路"沿 线国家和地区的优质展会 列入我市重点展会,鼓励 企业抱团参加"一带一路" 沿线国家和地区展览,探 索新合作,开拓"一带一

路"沿线市场。