

社会主义经济建设规律的艰辛探索

□高尚全

■正确认识社会主义生产目的是做好经济工作的前提。必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。

■正确认识社会主要矛盾,紧紧围绕解决社会主要矛盾推进社会主义建设,国运才能昌盛,经济才能发展,社会主义才能发挥其固有的优越性。

■正确处理政府和市场关系,把“看不见的手”和“看得见的手”的作用都发挥好,就能极大激发广大人民群众的创造性,极大解放和发展社会生产力,极大增强社会发展活力。

今年是中华人民共和国成立70周年。70年筚路蓝缕,我国从一个积贫积弱的农业国发展成为制造业门类齐全、经济发展欣欣向荣的世界大国,取得了举世瞩目的发展成就。伟大发展成就的背后,是全党全国各族人民的共同奋斗,是我们党对社会主义经济建设规律认识的不断深化。这里从三个方面进行简要总结。

不断深化对社会主义生产目的的认识

对社会主义生产目的的认识,集中体现在如何处理经济建设和人民生活的关系上。1953年,我国开始实施发展国民经济的第一个五年计划。党中央提出,党在过渡时期总路线和总任务是要在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。1956年,党的八大通过的党章在总纲中指出:“党的一切工作的根本目的,是最大限度地满足人民的物质生活和文化生活的需要”,这就进一步明确了社会主义生产目的。上世纪50年代,国家建设取得显著成就。但是后来,由于在指导思想上出现“左”的错误,加上我们对社会主义建设规

律认识不够深入,大规模经济建设未能顺利推进下去,对社会主义生产目的也出现了一些错误认识。1978年,邓小平同志在北方考察调研时说,“我们是社会主义国家,社会主义制度优越性的根本表现,就是能够允许社会生产力以旧社会所没有的速度迅速发展,使人民不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足”。邓小平同志的讲话纠正了很多人对社会主义生产目的的错误认识,全党对什么是社会主义有了更深刻的认识。也正是因为正确认识了社会主义生产目的,虽然我们在改革开放之初对如何发展社会主义市场经济既没有历史经验,也没有外部经验借鉴,但通过对“三个有利于”标准的把握,我

们成功建立并不断完善社会主义市场经济体制,人民生活发生了翻天覆地的变化。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央进一步深化了对社会主义生产目的的认识。2012年,习近平同志在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时指出:人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。在2015年10月召开的中共中央政治局会议上,习近平同志强调,必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。以人民为中心的发展思想,集中体现了我们党对社会主义生产目的的新认识。2016年,习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻党

的十八届五中全会精神专题研讨班上重要讲话中进一步指出:“从政治经济学的角度看,供给侧结构性改革的根本,是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要,从而实现社会主义生产目的。”习近平同志的重要讲话,更深入更具体地阐明了社会主义生产目的,充分体现了中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

新中国成立70年来的经济建设实践启示我们,正确认识社会主义生产目的是做好经济工作的前提。正确认识社会主义生产目的,着眼于大力改善人民生活,经济就能发展得比较好。

不断深化对社会主要矛盾的认识

对社会主要矛盾的判断,是制定党和国家大政方针、长远战略的重要依据。透过纷繁复杂的社会现象揭示社会主要矛盾,是探索经济建设规律十分重要的方面。只有正确分析和把握社会发展的阶段性特征,正确认识社会主要矛盾,才能更好推动经济发展。

1956年,党的八大指出,国内的主要矛盾,已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾,已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。这是一个正确的判断。但在后续的建设实践中,由于没有坚持这一正确判断,造成国民经济比例严重失调,人民

物质文化生活水平提高不快。党的十一届三中全会以后,我们党运用马克思主义理论对我国社会主要矛盾进行科学分析。党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出:“在社会主义改造基本完成以后,我国所要解决的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。党和国家工作的重点必须转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来,大力发展社会生产力,并在这个基础上逐步改善人民的物质文化生活。”对社会主要矛盾的科学认识和判断,为把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放夯实了思想认识基

础,为改革开放以来我国经济快速发展提供了思想认识前提。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,我国经济社会发展呈现一系列新的阶段性特征,社会主要矛盾发生变化。以习近平同志为核心的党中央深刻认识和把握这一关系全局的历史性变化,作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大政治论断。同时强调,我国社会主要矛盾的变化,没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。对我国社

会主要矛盾变化作出的这一重大政治论断,正确反映了我国社会发展的客观实际,为制定党和国家大政方针、长远战略提供了重要依据,指明了经济建设的努力方向。我们要在继续推动发展的基础上,着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

新中国成立70年来的经济建设实践启示我们,只有正确认识社会主要矛盾,紧紧围绕解决社会主要矛盾推进社会主义建设,国运才能昌盛,经济才能发展,社会主义才能发挥其固有的优越性。

不断深化对社会主义市场经济的认识

新中国成立初期,我们缺乏社会主义经济建设的经验。学习当时苏联的发展模式,努力使整个国家从农业国向工业国转变是现实的选择。但是,苏联高度集中的计划经济模式具有较为严重的弊端,这些弊端在我国社会主义经济建设中不断暴露出来,成为国民经济发展的桎梏。从党的十一届三中全会开始,市场的作用日益得到重视。从党的十二届三中全会提出“社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济”,到党的十三大提出“社会主义有计划商品经济的体制,应该是计划与市场内在统一的体制”,市场的作用一步步得到加强。上世纪90年代初,邓小平同志在南方谈话中明确指出,“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划。市场经济不等于资本主义,社会主

义也有市场。计划和市场都是经济手段。”通过对社会主义经济建设经验教训的认真总结,1992年,党的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,提出要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这一重大理论突破,对我国改革开放和经济社会发展起到了极为重要的作用。随着我们党对社会主义市场经济认识的不断深化,党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”,党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”,党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”,我国社会主义市场经济体制加速建立、不断完善,社会生产力得到解放和快速发展,创造了举世瞩目的中国奇迹。

社会主义市场经济体制建立并运

行一段时间之后,一些矛盾和问题逐渐暴露,进一步完善社会主义市场经济体制成为一项重大的理论和实践课题。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》历史性提出,“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。这一重大理论观点的提出,有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念,有利于转变经济发展方式,有利于转变政府职能,有利于抑制消极腐败现象。为了切实发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以习近平同志为核心的党中央坚定不移贯彻新发展理念,深入推进供给侧结构性改革,“放管服”改革力度不断加大,市场准入负面清单制度全面实行,我国社会主义市场经济体制日益完善,经济发展质量和效益不断提高。我国经济总量从

协同发展做好大湾区建设大文章

□林志鹏

在粤港澳大湾区内部,有香港和澳门两个特别行政区、自由港、深圳、珠海两个经济特区,广州南沙、深圳前海和珠海横琴三个自由贸易试验片区,以及广州、深圳、香港、澳门四大中心城市。一个国家、两种制度、三个独立关税区、四大中心城市,这“一二三四”的格局既是粤港澳大湾区的最大特色和优势,也是粤港澳大湾区建设面临的难点和挑战。大湾区城市群建设,优势在于既有所分工,又能充分发挥集聚效应。对城市群的空间结构、产业布局 and 基础设施的协调等,《粤港澳大湾区发展规划纲要》都有系统运筹与整体擘画,呈现的是大开放、大合作、大未来的大湾区城市群发展大格局。惟有实现粤港澳大湾区各城市互补协同发展,才能实现建成“国际一流湾区和世界级城市群”的目标,真正做好粤港澳大湾区建设这篇大文章。

一方面,以极点带动深化合作。在大湾区城市群框架下,要以极点带动,发挥香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海强强联合的引领带动作用,深化港深、澳珠合作,加快广佛同城化建设,提升整体实力和全球影响力,引领粤港澳大湾区深度参与国际合作。要以轴带支撑,依托以高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的快速交通网络与港口群、机场群,构建区域经济发展轴带,形成主要城市间高效连接的网络化空间格局,更好发挥港珠澳大桥作用,加快建设深(圳)(中)山通道、深(圳)茂(名)铁路等重要交通设施,提高珠江西岸地区发展水平,促进东西两岸协同发展。

另一方面,在错位发展中实现产业

协同。广州以基础工业和重工业为主,佛山着重发展轻工业,广佛共同布局、发展以装备制造业为核心的先进制造业;肇庆积极承接广佛的产业与资本转移,做优传统优势产业,积极构建现代都市农业体系和传统优势产业转型升级集聚区,拓展经济圈与广西、贵州的联系;深圳加快推进制造业转型升级,重点培育发展新一代信息技术、生物技术、高端制造、绿色低碳、数字创意等新兴产业集群,同时继续发展金融、航运等现代服务业,促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推进生活性服务业向精细化和高品质转化;东莞、惠州依托深圳研发资源,集中产业制造优势,加快建设先进制造业中心;珠海以电子信息、石油化工、家电电气、精密机械制造、生物医药和电力能源业为主导产业,重点发展以重大成套装备为核心的先进制造业;中山、江门着力强化综合服务功能,继续加强与澳门合作,发展国际性娱乐、现代商贸服务、观光旅游产业。

粤港澳大湾区建设不仅是基础设施互联互通,更体现在产业布局、土地利用、信息交流、资源共享等的“深度融合”与“和谐交响”。在大湾区内部不同制度与城市之间,要最大限度地实现合作共赢、协同发展。未来既要强调规划引领,又要发挥市场驱动,充分凝聚多方共识,努力实现协同发展。到2022年实现“发展活力充沛、创新能力突出、产业结构优化、要素流通顺畅、生态环境优美的国际一流湾区和世界级城市群框架基本形成”这一目标。

原载8月19日《南方日报》

科学配置力量协调优化市场监管

□谢岳雄

当前,全面深化改革取得重大突破,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为广东创新发展体制机制、破解经济社会发展中的突出问题提供了新机遇。但是与国内先进水平相比较,我省在市场监管体制机制方面依然存在一些差距,全系统协同性、融合性有待进一步加强和完善。

●解决市场准入(退出)规则不一的问题

市场准入制度是国家对市场主体资格的确立、审核和确认的法律制度,包括市场主体资格的实体条件和取得主体资格的程序条件。纵观目前国内的市场准入制度,各地在政策理解和把握上还存在以下问题:一是对于市场主体的经营行为要求不统一。各类企业、农民专业合作社、个体工商户以及外国(地区)企业常驻代表机构等虽然规定可以“一址多照”,但有的地注册登记相对宽松,有的却限制得很死。二是注册登记手续要求及完成时限不同。近年来,全省企业开办时间已经压缩至3个工作日,而且一些地方已实现“即时办”“当场办”,便民利企。三是“僵尸户”多,企业注销难。由于种种原因,或未按规定时间进行年报被纳入“企业经营异常名录”满两年被依法吊销营业执照(未注销)的企业“僵尸户”存量不少。

笔者建议,全省各级市场监督管理部门首先要与国内、国际的市场监管规则相衔接,以商事制度改革、产品准入制度改革、知识产权注册便利化、国家标准化综合改革为着力点和突破口,加快推进“互联网+电子政务”,实现企业登记、涉税事项、公章刻制、就业参保和公积金在线申报一窗通办,争取企业最快两天可营业。其次是粤港澳大湾区企业信息资源共享。其实现是创新市场监管方式,建立健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管模式,积极推进“互联网+市场

●科学配置市场监管力量

市场监管机构改革由上至下全面展开,理顺生产、流通、消费的市场监管链条,形成了覆盖全领域全流程的新型市场监管体系。国家审时度势组建市场监管部门,建立市场监督管理新机制,已经初步克服了过去“九龙治水”的弊端。当前,广东省市场监管体制调整工作已经完成。但是,全省21个地级市市场监管部门的机构改革方案五花八门,普遍存在内设机构名称混乱和编制不足等问题,这将不利于广东大市场的有序、有力监管。

各级市场监管部门作为广东市场秩序的“守护者”,必须创新市场监管机制,并根据现实需要适时适当增加编制,科学配置人员和内设机构,提升综合监管能力,注重体制调整与商事制度改革统筹协调、协同推进。按照实行统一的市场监管要求,进一步优化市场监管部门层级管理关系,强化市场监管能力。既坚持效能原则,下放市场监管事权,市、区(县)市场监管部门实行分级管理,推动监管执法重心下移;又强化依法管理,避免因盲目下放产生新的市场割据,影响统一开放、竞争有序市场体系建设。

笔者建议:一是理顺市场监管体制,各市场监管局内设机构名称必须统一,对标省局,以利于市场建设和更好地服务全省商事制度改革。二是市、区(县)一级市场监管机构应充分保持市局垂直管理的体制,有效维护城市范围内统的市场准入规则和统一的市场监管体系。三是街、镇基层市场监管所应参照原《工商行政管理所条例》规定,继续作为区(县)级市场监管局派出机构设置,构建新的条块结合、与商事制度改革相适应的市场监管新体制,为商事制度改革的全面深化提供有力的组织保障。

原载8月19日《南方日报》

中山市生态环境领域扫黑除恶典型案例漫图解读

举报邮箱: zsepb12369@163.com (来信注明扫黑除恶举报) 举报电话: 88823168 受理时间: 08:30-12:00 14:30-17:30 (工作日)

