

“一图一册”送入村 “土地家底”弄明白

我市专为村干部编写的土地利用图册上线,帮助科学制定村庄发展路线

眼下,中山“百千万工程”正如火如荼推进中。不少村庄的干部谋划发展时,遇到的第一个“拦路虎”便是复杂的土地政策,看不懂、不会用。

最近,这个难题正在被化解。市自然资源局通过“数智”技术,将专业的土地空间信息制成村级用户“立等可取”的分区示意图,实现“送图入村”。加上同步发送的用地指南图解,“一图一册”配合使用,村干部可以快速掌握本村土地家底,结合实际需求,科学组织村庄高质量发展。

本报记者 李红 通讯员 陈健儿

■清晰土地账规范“引”民宿

作为“百千万工程”省级典型村,崖口村凭借连片稻田风光在农文旅融合方面走出了自己的路子,每到节假日,村内游人如织,带动了民宿、餐饮业态的发展。为了进一步提升业态“含金量”,崖口村两委谋划在村内三块“建设用地上建设高端民宿和停车场。

今年初,崖口村党委书记谭锦鹏接到市自然资源局送来的“崖口村土地利用图”和一本《实施“百千万”工程助力乡村振兴用地指南图解》(以下简称《用地指南图解》)内测版。“拿到图才发现,我们想用来建设停车场的土地是公用设施用地,只能建设功能型配套,比如消防、污水处理之类,想建设高端民宿的土地是公共管理与公共服务用地,只能用于公共服务。”谭锦鹏只觉得村干部对村内的土地家底了解得太少了,“也是因为土地性质和各种政策实在是太复杂了。”

随后,崖口村迅速在自然资源部门的指导下调整三块地的利用方向,108亩的公用设施用地,用来建设三条总长度7.5公里的农路,用以缓解游客入村与村民“争道”的压力,同时在农路边设置停车位。目前项目一期1.5公里已完工,余下工程预计下半年完工,届时市民游客进入崖口村将有多个入口可供选择。



在“一图一策”的指导下,崖口村新建了观光栈道。

本报记者 文波 摄

清明刚过,细雨天气未散,站上崖口村新建的天蓝色观光栈道,新种稻田风光尽收眼底,底下的玻璃房投用后将会提供轻餐饮配套。观光栈道用地正是之前被“误谋划”的公共服务用地的其中一块。不远处的26亩公共服务用地,崖口村两委则计划用“点状供地”政策,延续之前的高端民宿谋划。“点状供地政策去年已经出了,但我们确实是没搞懂土地这盘账,这次发现这些政策真有用。”谭锦鹏手握《用地指南图解》,如获至宝。

■“一图一册”激发“一村一策”

在给包括崖口村在内的多个村送《用地指南图解》内测版并收集意见的同时,市自然资源局正在同步开展各区域土地利用图的自动出图技术攻关。即通过梳理涉及乡村振兴的用地管控政策,整合土地现状、规划数据和高清卫星遥感数据资源,推出村级自动出图模块,且达到数据的实时更新。

“我们从去年12月开始组织相关科室和信息中心联合开发,今年一月找部分镇街和村进行内测,3月初正式上线,并推出用地指南图解正式版。”市自然资源局

土空间管制科副科长罗竞哲解释,“一图一册”配合使用,“图”管地类性质,“册”管哪种性质的土地应该怎样利用,各有哪些政策可以用。目前该局为第一批“百千万工程”省市级典型村提供了线下“送图入村”服务,因为数据不断动态更新,其他村则可以向属地自然资源部门或就近办事点申请出图,“自动出图功能上线到现在,已经有很多镇街全镇申请了出图,也有不少以村为单位申请的。”

谭锦鹏随时摆放在办公桌上的《南朗街道崖口村土地利用图》,在后来的自动出图功能正式上线后已统一名称为各村“国土空间管制规则分区示意图”,叠加了土地现状数据和规划数据,清晰对应了全域每一块土地的地类性质。

记者翻看《用地指南图解》,发现复杂的政策被提炼为要点概括、产业黑白名单、用地管制规则、用地办理流程及用地政策名词解释五部分,并且使用了大量的图表抓取重点。“比如这个‘进出平衡’政策,就很清楚地解释了,耕地在什么情况下可以动。‘点状供地’政策,就是那个帮

我们解决了高端民宿落地的政策,一看就能明白申请门槛和流程。”谭锦鹏说。

中山市规划设计院有限公司技术人员杨钰梅眼下正在为南朗街道白企村、冲口村和左步村编制村庄规划。以往服务乡村时,如果需要对空间管制分区进行分析,她要向自然资源部门申请相关土地数据,然后再通过一套复杂的分析规则制图,前后可能需要花10天的时间。现在直接到镇村自然资源部门或办事点申请,则“立等可取”,并且数据都是最新的。“村里也很需要这种资料,用来制定发展计划和向村民解释,以往都是委托我们来制作,现在也可以直接申请出图。”杨钰梅说。

罗竞哲解释,乡村振兴始终还是要让村两委能看懂政策,明确知晓各种用地政策在本村如何落地,进而结合本村需求和农业农村发展规律,谋划一村一策。“一句话概括,村里用好土地的路径就是先获取本村国土空间用途管制分区示意图,然后对照产业黑白名单和空间管制规则展开谋划,接着市镇村三级联动、明确方案可行性,依法办理相关手续后,开展利用和建设。”

中山结合“万棵桑树进田园”植树活动,拟在崖口村打造连片超千亩桑基鱼塘 重现“桑基鱼塘”美景 为农文旅发展赋能

一片片鱼塘、一畦畦桑树,是珠三角农户独特的水乡记忆。

如今,为深入实施“百千万工程”,推进绿美中山生态建设,中山正持续开展“万棵桑树进田园”植树活动,重现珠三角传统“桑基鱼塘”美景。4月11日上午,南朗街道崖口村海堤旁鱼塘边,中山市农业农村局、南朗街道的党员干部、志愿者种下一批桑树,再次为绿美中山增绿。中山市农业农村局渔业管理科副科长张严发介绍,崖口村在全市有着良好的农文旅基础,今年结合“万棵桑树进田园”植树活动,计划在崖口村打造连片超千亩的桑基鱼塘,为中山农文旅发展蓄势赋能。

本报记者 陈雪琴

■农业专家现场指导桑树种植

一边是悠悠海岸线,一边是连片的鱼塘,中间被狭长的崖口海堤划开。上午10点,大家一到崖口海堤旁的鱼塘植树地点,就立马拿起铁锹,填土夯苗,进入紧张有序的植树活动中。

“这里土不够,需要再添加一点。”站在田埂上,来自广东省农业科学院蚕业与农产品加工研究所的教授唐翠明正指导

大家种植。她皮肤黝黑,一头干净利落短发,戴着一个细框眼镜,在田埂上走走停停,看到需要修剪枝丫的地方,便随手从口袋中拿出剪刀修剪,“这里靠近海边,风大,要给桑树多培土,并且适当修剪侧枝,才能提高桑树的存活率。”

唐翠明介绍,市面上桑树品种有上百个,他们团队经过前期实地走访取样研究,选取了当前市面上最流行且适合中山

种植的长果桑和粤椹大10号两个品种。其中,粤椹大10号的产量大,果实无籽,甘甜多汁,是全国推广种植面积最大的果桑品种,能最大程度上帮助农户提高经济效益。此外,桑树发达的根系,也能帮助农户进一步巩固塘基。

桑树苗填土、浇水完毕,崭新的绿叶成为鱼塘上别样的风景线。南朗街道农业服务中心负责人简桂宏介绍,此次连片种植桑树的鱼塘水面面积达到1200亩,分为15条塘基,每棵桑树苗之间间隔3.5米左右,计划种植桑树1500多棵,是整个崖口村桑树种植面积最大最集中的桑基鱼塘。

■桑基鱼塘为农文旅融合发展蓄势赋能

崖口村是“百千万工程”省级典型村。前几年,崖口村挖掘整合海堤、美食和历史人文等资源,精心打造以稻田观光、农耕体验、休闲民宿、海堤风光为主题的休闲旅游项目,带动了村民致富增收。数据显示,由于新业态的持续引进,崖口村的“过夜”游客不断增多,2023年游客量同比

增长约25%,形成了集体努力、村民支持、游客近悦远来的良性循环。

“种植桑树发展桑基鱼塘,能让崖口村的农文旅发展更加多元化,为崖口农文旅发展再添‘一把火’。”崖口村党委书记谭锦鹏透露,此次种植桑树,养殖户都非常支持,不仅自愿拿出田埂种植,且还负责后续管理。他说,以往崖口的农耕体验主要以稻田为主,现在有了桑树,农户不仅可以采摘售卖桑叶,还能供游客休闲采摘或者直接到河堤设点售卖桑果,对于养殖户而言,桑基鱼塘让他们实现了一池多收。

和煦的阳光穿过云层,拂过田野间的点点翠绿,星星点点的白鹭点缀其中,一幅乡村绿美画卷徐徐展开。“重现桑基鱼塘风貌,是践行绿美中山生态建设、深入实施‘百千万工程’的生动实践,也为后续全市农文旅融合发展注入新动能。”张严发介绍,目前中山切实念好“强、美、治”三字经,将以点带面持续推进“万棵桑树进田园”的植树活动,进一步绿化美化乡村人居环境,擦亮中山高质量发展绿色底色。